



وزارة الشؤون  
المحلية والبيئة

وزارة الشؤون المحلية والبيئة



الجمهورية التونسية



الوكالة الوطنية لحماية المحيط

التقرير السنوي  
حول النفاذ الى المعلومة  
بالوكالة الوطنية لحماية المحيط  
لسنة 2018

أوت 2019



التقرير السنوي حول النفاذ الى المعلومة بالوكالة الوطنية لحماية المحيط

سنة 2018

## 1- المقدمة:

يندرج هذا التقرير في إطار تنفيذ مقتضيات الفصل 34 من القانون الأساسي عدد 22 لسنة 2016 المؤرخ في 24 مارس 2016 المتعلق بالحق في النفاذ إلى المعلومة حيث نص على أن المكلف بالنفاذ إلى المعلومة يعد تقريرا سنويا يرفعه إلى رئيس الهيكل ويتم نشره على موقع بوابة الوكالة الوطنية لحماية المحيط.

انطلقت الوكالة الوطنية لحماية المحيط في العمل بهذا القانون بالتنسيق مع المديرات والإدارات والإدارات الجهوية حيث تم انخراط جميع الأطراف المعنية بصفة متفاوتة في هذا المجال إلا أنه لا بد من التذكير بأن نجاح حق النفاذ إلى المعلومة هو مسؤولية مشتركة تتطلب انخراط جميع الأطراف المعنية المذكورة أعلاه.

ويبين هذا التقرير نشاط الوكالة الوطنية لحماية المحيط بخصوص النفاذ إلى المعلومة خلال سنة 2018.

## أ- معطيات عامة:

### المكلفون بالنفاذ إلى المعلومة:

تولى السيد المدير العام تعيين مكلف بالنفاذ إلى المعلومة ونائبا له على المستوى المركزي بالوكالة الوطنية لحماية المحيط وتجسد ذلك من خلال إصدار المقرر عدد 4308 المؤرخ في 14 ديسمبر 2012 والذي تمّ تحيينه سنة 2019 وإصدار مقرر تعيين نائب المكلف بالنفاذ إلى المعلومة.



وتم إعلام هيئة النفاذ إلى المعلومة بمقرّر التعيين وفقا للقانون الأساسي وكذلك تم اعلام رئاسة الحكومة بخصوص تعيين المكلفين بالنفاذ إلى المعلومة ونائبه على المستوى المركزي تبعا لمراسلتها في الغرض.

وقامت الوكالة الوطنية لحماية المحيط بنشر عبر بوابتها قائمة متعلقة بالمكلفين بالنفاذ إلى المعلومة على المستوى المركزي.

### التكوين في مجال النفاذ إلى المعلومة:

يقوم المكلف بالنفاذ إلى المعلومة ونائبه بالمساهمة في ترشيد وتوجيه وتقديم الإستشارات إلى مختلف المصالح بالوكالة الوطنية لحماية المحيط .

وتتم هذه الإستشارات شفاهيا أو كتابيا بخصوص محتوى الوثائق أو بعدم الاختصاص أو بالحجب الجزئي للمعلومة . كما يتم تحسيس المصالح المركزية والجهوية بالوكالة الوطنية لحماية المحيط بضرورة موافاة المكلف بالنفاذ الى المعلومة بالمعلومات التي تم نشرها أو تحيينها ببوابة الوكالة وبنسخ من مطالب النفاذ إلى المعلومة الواردة والاجابات عليها .

### المشاركة في دورات تكوينية:

تولى المكلف بالنفاذ القيام بدورتين سنّتي 2012 و 2016 لأعوان الوكالة الوطنية لحماية المحيط خصوصا الذين هم في علاقة بالنفاذ إلى المعلومة.



كما تولت مصلحة الأرشيف إعداد دليل إجراءات التصرف في الأرشيف بمقتضى المقرر الصادر عن المدير العام للوكالة بتاريخ 4 ماي 2009 لضبط وتوضيح مختلف الإجراءات والأعمال التي تعتمد عند التصرف في الوثائق والأرشيف فيما يتعلق بتحويل الوثائق أو إتلافها أو ترحيلها أو تنظيم عمليات الإطلاع واسترجاع الملفات.

وبالإضافة إلى ذلك تم إصدار مذكرتين سنتي 2009 و 2015 حول تنظيم عملية الإطلاع على الوثائق والملفات المحفوظة بمصلحة الأرشيف.

ورغم غياب منظومة للتصرف في الأرشيف، تولت مصلحة الأرشيف إعداد قاعدة بيانات على برمجة ACCESS لتسهيل عملها عند الرجوع إلى الملفات المحفوظة لديها.

#### **ب - المعطيات المتعلقة بنشر المعلومة من قبل الوكالة الوطنية لحماية المحيط:**

#### **متابعة محتوى بوابة النقل بخصوص المعطيات الواجب نشرها وتحيينها:**

تقوم الوكالة الوطنية لحماية المحيط بنشر المعلومات على الموقع الواب، ويتم التنسيق مع المصالح المعنية لتحيين المعطيات المذكورة بالفصل 6 من القانون الأساسي عدد 22 لسنة 2016.

كما تم نشر الإطار القانوني والترتيبي المنظم للنفاذ إلى المعلومة والمطبوعات المتعلقة بمطالب النفاذ وإجراءات التظلم والمصلحة المكلفة بتقبلها لدى الوكالة الوطنية لحماية المحيط وفقا للفصل 7 من القانون الأساسي عدد 22 لسنة 2016 هذا وسيتم استكمال المعطيات الأخرى



خاصة فيما يتعلق بدليل الإجراءات المتعلق بالنفاز إلى المعلومة والحصول عليها والتقارير حول النفاز إلى المعلومة.

وقد تلقى المكلف بالنفاز إلى المعلومة بالوكالة العديد من المطالب وقام بتوجيهها إلى المديريات والإدارات المعنية ومتابعة الإجابة عليها كما قام المكلف بالنفاز إلى المعلومة بمتابعة بعض الملفات الخاصة بمطالب النفاز إلى المعلومة الموجهة إلى الإدارات الجهوية أو وكذلك متابعة مطالب التظلم المرفوعة ضد الوكالة.

كما تتم متابعة بعض الملفات مع هيئة النفاز إلى المعلومة وخاصة القضايا المرفوعة ضد الوكالة الوطنية لحماية المحيط بالتنسيق مع الإدارة العامة.

ولمصلحة الأرشيف دور حيوي فيما يتعلق بإبداء الرأي حول بعض الوضعيات، حيث يتم استشارتها من قبل المكلف بالنفاز إلى المعلومة لدراسة الوثائق المطلوبة خصوصا فيما يتعلق بإمكانية الاطلاع على الأرشيف العام الذي يخضع لمقتضيات القانون عدد 95 لسنة 1988 المؤرخ في 2 أوت 1988 المتعلق بالأرشيف.

### ج- دراسة مطالب النفاز إلى المعلومة بالوكالة:

ورد خلال سنة 2018 ، عدد 27 مطلباً للنفاز إلى المعلومة تمت إحالتها إلى المكلف بالنفاز ليتولى إعداد الأجوبة اللازمة .



وللغرض يقوم المكلف بالنفاز إلى المعلومة بمراسلة الإدارات المعنية وفي أغلب الحالات يتم دراسة الملف معه خصوصا فيما يتعلق بالإتاحة الجزئية للمعلومة متى كان ذلك ممكنا، كما تولى المكلف بالنفاز معالجة التظلمات مع الإدارة العامة بإفادتها بأن الأصل هو إتاحة المعلومة مع حجب المعطيات المستثناة.

### د- المنهجية المعتمدة من قبل الوكالة الوطنية لحماية المحيط:

تتم أهم إجراءات عمليات النفاز بالوكالة الوطنية لحماية المحيط وفق المراحل التالية:

- التقديم بمطلب للنفاز الى المعلومة:
- يتقدم الباحث عن معلومة سواء كان شخصا معنويا أو طبيعيا بمطلب في النفاز الى المعلومة وذلك عن طريق البريد العادي أو البريد الإلكتروني أو إثر تعميم مطبوعة وفق أنموذج موحد متوفر في الغرض على بوابة الوكالة الوطنية لحماية المحيط أو على ورق عادي.
- دراسة مطلب النفاز من قبل المكلف بالنفاز الى المعلومة بالإدارة المركزية حيث يتم النظر في:
  - الإجابة مباشرة إذا كانت المعلومة متوفرة أو موجودة في أحد مواقع الواب بالوكالة أو عدم الاختصاص.
  - طلب توضيحات حول المعطيات المرد النفاز إليها لدى طالب النفاز إما شفاهيا أو كتابيا بخصوص بعض المطالب



• النظر في نوعية المعلومة المطلوبة خصوصا إذا كانت مبدئيا تتضمن استثناءات من النفاذ.

• الإحالة إلى الهيكل المعني بموضوع مطلب النفاذ مع إرشاده الى ضرورة الحجب الجزئي للمعلومة المستثناة من النفاذ اليها متى كان ذلك ممكنا والتواصل معه في الغرض.

• إجابة طالب المعلومة وذلك إما كتابيا أو إلكترونيا.

هذا وسيتم للغرض إعداد مذكرة داخلية لتوضيح مختلف الإجراءات والمقتضيات التي يتعين على مختلف الإدارات والمصالح بالوكالة التقيدها لتكريس أهداف القانون الأساسي عدد 22 لسنة 2016 المؤرخ في 24 مارس 2016 المتعلق بالحق في النفاذ إلى المعلومة حتى يتسنى للوكالة الوطنية لحماية المحيط تقديم المعلومة في الأجل المحددة.

## 2- الإحصائيات:

وفيما يلي معطيات عامة حول مطالب النفاذ إلى المعلومة الواردة على الوكالة الوطنية سنة 2008 (جدول ع1د) ومعطيات حول الردود على مطالب النفاذ إلى المعلومة (جدول ع2د).

### جدول ع1د

معطيات حول مطالب النفاذ إلى المعلومة الواردة على الوكالة الوطنية لحماية المحيط سنة 2018

عدد المطلب	طريقة ورود المطلب		طالب المعلومة		الصورة المطلوبة للنفاذ إلى المعلومة		
	مكتب الضبط	البريد الإلكتروني	شخص طبيعي	شخص معنوي	على عين المكان	نسخة ورقية	نسخة إلكترونية
1	X		صحفي			X	
2	X		صحفي			X	



التقرير السنوي حول النفاذ الى المعلومة بالوكالة الوطنية لحماية المحيط

سنة 2018

		X		منظمة		X	X	3
		X		جمعية			X	4
	X	X		جمعية			X	5
		X		جمعية		X	X	6
		X		جمعية			X	7
		X		جمعية			X	8
		X			محامي		X	9
		X		جمعية		X	X	10
		X			شخص عادي		X	11
		X		شركة خاصة		X	X	12
	X	X		إذاعة			X	13
		X		شركة خاصة			X	14
		X		شركة خاصة			X	15
		X		شركة خاصة			X	16
	X	X		جمعية		X	X	17
		X		جمعية			X	18
		X		جمعية			X	19
		X		جمعية		X	X	20
		X			شخص عادي		X	21
	X	X		منظمة			X	22
		X		منظمة			X	23
		X		منظمة			X	24
		X		جمعية			X	25
		X		شركة خاصة			X	26
		X		مكتب دراسات			X	27





## جدول عدد 2

### معطيات حول الردود على مطالب النفاذ إلى المعلومة الواردة على الوكالة سنة 2018

عدد	طبيعة المعلومة	تمت الإجابة	تمت الإجابة بالرفض	سبب الرفض	مطلب تظلم لدى رئيس الهيكل	مطلب تظلم لدى هيئة النفاذ	سبب التظلم	الرد على مطلب التظلم
01	طلب نسخة من رأي الوكالة بخصوص دراسة المؤثرات على المحيط المتعلقة بمشروع إنجاز محطة لتحلية مياه البحر بجزيرة جربة		X	انقضاء الآجال	X		رفض المطلب	الإستجابة بتنفيذ قرار الهيئة عدد 2018/117
02	طلب النفاذ إلى وثيقة إدارية موجهة في حق تقسيم	X						
03	طلب النفاذ إلى وثائق إدارية متعلقة بإعداد مشروع القانون المتعلق بهيئة التنمية المستدامة وحقوق الأجيال القادمة	X						
04	طلب النفاذ إلى وثيقة إدارية حول تقرير الوكالة موضوع جلسة العمل المنعقدة بوزارة الصناعة	X						
05	طلب نفاذ إلى التقارير السنوية للوكالة لسنوات 2011-2012-2013-2014-2015-2016-2017	X						
06	طلب النفاذ إلى وثائق إدارية حول المشاريع المتعلقة بظاهرة تغير المناخ والتنمية المستدامة المنجزة خلال فترة 2010 - 2017	X						
07	طلب لنفاذ إلى المعلومة الخاصة بملف اسناد ترخيص شركة لممارسة أنشطة جمع ونقل وتثمين زيوت التشحيم المستعملة بالمنطقة الصناعية منزل شاكر صفاقس	X						
08	طلب نسخ ورقية من الموافقة الممنوحة لشركة لإنجاز محطة لتوزيع البترول	X		حماية المعطيات الشخصية	X		رفض المطلب	الاستجابة بتنفيذ قرار الهيئة عدد 2018/23 مع حجب المعطيات الشخصية
09	طلب نسخ ورقية من الموافقة الممنوحة لشركة لإنجاز محطة لتوزيع البترول	X		حماية المعطيات الشخصية	X		رفض المطلب	الاستجابة بتنفيذ قرار الهيئة عدد 2018/24 مع حجب المعطيات الشخصية
10	طلب نسخ ورقية من الموافقة الممنوحة لشركة لإنجاز محطة لتوزيع البترول	X		حماية المعطيات الشخصية	X		رفض المطلب	الاستجابة بتنفيذ قرار الهيئة عدد 2018/25 مع حجب المعطيات الشخصية



11	طلب نسخ ورقية من الموافقة الممنوحة لشركة لإنجاز محطة لتوزيع البترول	X	حماية المعطيات الشخصية	رفض المطلب	الاستجابة بتنفيذ قرار الهيئة عدد 2018/26 مع حجب المعطيات الشخصية
12	طلب نظير من رأي الوكالة بخصوص وحدة لتكييف منتجات البحر	X			
13	طلب رأي الوكالة بخصوص دراسة المؤثرات على المحيط الصادر بتاريخ 2012.	X			
14	طلب نسخ ورقية من الترخيص المسند لشركة مختصة في معالجة نفايات المحروقات	X	حماية المعطيات الشخصية	رفض المطلب	الاستجابة بمدّ المعني بالأمر بالمطلوب وفقا لمراسلة هيئة النفاذ إلى المعلومة الواردة على الوكالة في 2018/07/20.
15	طلب نسخة من رأي الوكالة الصادر في سنة 2010 بخصوص دراسة مؤثرات على المحيط لبعث وحدة صناعية بالمغيرة 3	X			
16	طلب نسخة طبق الأصل من رأي بخصوص دراسة مؤثرات على المحيط لبعث وحدة في الصناعات الغذائية	X			
17	نسخة من إيداع شركة مختصة في معالجة نفايات المحروقات لدراسة المؤثرات على المحيط. رأي الوكالة حول دراسة المؤثرات على المحيط	X	حماية المعطيات الشخصية	رفض المطلب	الاستجابة بمدّ المعني بالأمر بالمطلوب وفقا لمراسلة هيئة النفاذ إلى المعلومة الواردة على الوكالة في 2018/06/12.
18	طلب نسخة من رأي الوكالة بخصوص إنجاز وحدة لتوليد الكهرباء بالتوربينات الغازية بطاقة توليد جمالية مقدرة ب660 ميغاوات بالمراقبة	X			
19	طلب تقرير حول عدد المخالفات التي قامت بها شركات خاصة ناشطة في مجال الجمع والتصرف في النفايات الإستشفائية الخطرة ومعالجتها وإحالتها على القضاء	X	حماية المعطيات الشخصية	رفض المطلب	الاستجابة بمدّ المعني بالأمر بالمطلوب وفقا لمراسلة هيئة النفاذ إلى المعلومة الواردة على الوكالة في 2018/06/12.
20	طلب نسخة من رأي الوكالة الصادر في سنة 2013 بخصوص دراسة إزالة التلوث لشركة مختصة في الآلات الكهربائية	X			
21	طلب دراسات مؤثرات على المحيط لوحدة مختصة في تحويل الطماطم والمصبرات الغذائية بولاية نابل	X	انقضاء الأجل		



				انقضاء الأجال	X		طلب نفاذ لوثيقة إدارية متعلقة بدراسة الأثار البيئية الخاصة بحقلي بترول	22
				انقضاء الأجال	X		طلب النفاذ إلى وثيقة متعلقة بنتائج تحاليل تربة	23
				انقضاء الأجال	X		طلب النفاذ الى المعلومة المتعلقة بعدد الزيارات التي قامت بها الوكالة لمختلف مناطق انتاج البترول في تونس من 2014 الى 2017	24
				انقضاء الأجال	X		طلب تقرير الوكالة حول الوضع البيئي لمصنع الاجر كائن بولاية سوسة	25
						X	طلب نسخة من رأي الوكالة بخصوص دراسة المؤثرات على المحيط لإنجاز وحدة صناعية	26
						X	طلب نسخة من رأي الوكالة بخصوص دراسة المؤثرات على المحيط لإنجاز وحدة للصناعات الغذائية	27

### 3 - الإشكاليات والصعوبات للنفاذ الى المعلومة حسب الطلب:

صعوبة توفير المعطيات في الأجال خصوصا إذا تعلق المطلب بعدد المعلومات الواجب

توفيرها او التي تتطلب أحيانا إعداد جداول مخصصة أو البحث عن المعطيات لدى

عديد المصالح بالوكالة في حيز زمني وجيز وفي آجال قانونية محدودة جدا؛

نقص في الموارد البشرية بخصوص النفاذ الى المعلومة.

عدم تفرغ المكلف بالنفاذ الى المعلومة لهذه المهمة.

تأخر بعض المصالح في الاستعداد جيدا لمطالب النفاذ مما ينجر عنه تأخير في

الاستجابة.



#### 4- التوصيات والمقترحات

- إعداد برامج توعوية تهدف إلى نشر ثقافة النفاذ إلى المعلومة لمختلف الأعوان بالوكالة
- حتّ مختلف الإدارات والمصالح إلى إثراء موقع واب الوكالة الوطنية لحماية المحيط بالمعلومات الخاصة بأنشطتها لمزيد التعريف بها لدى العموم للتقليص من مطالب النفاذ.
- تمكين المكلفين بالنفاذ ومختلف إدارات الوكالة الوطنية لحماية المحيط من المشاركة في دورات تكوينية وأيام دراسية للإطلاع على التجارب الأخرى في مجال النفاذ إلى المعلومة.

المدير العام  
محمد بونين

